

**Alianza de OSC**   
para la Eficacia del Desarrollo

PREGUNTAS  
FRECUENTES  
SOBRE LA  
RAN

16 de Noviembre de 2016

## PROPÓSITO DEL DOCUMENTO DE RESUMEN DE LA INCIDENCIA

Proporcionar a los delegados de las OSC a la RAN2 la información necesaria para persuadir a otros actores a que defiendan, apoyen o no bloqueen las posiciones de las OSC. Se anima a todos a usarlos como puntos de referencia - en cada oportunidad que pudieran tener, desde intervenciones espontáneas desde la plenaria hasta encuentros aleatorios de pasillo.

**EN GENERAL**

Identificar y analizar los temas clave en la RAN2

**ESPECÍFICOS**

Situar la posición de las OSC en cada una de ellas y proporcionar evidencia/argumentos que apoyen cada posición

Identificar hitos/oportunidades clave donde estas posiciones pueden ser articuladas

# TEMAS CLAVE EN LA RAN2

## 1 Apoyando a los compromisos de Eficacia de la Ayuda & del Desarrollo

**Antecedentes:** Busan presentó un punto de inflexión en el que se acordó un nuevo conjunto de principios como la apropiación democrática, las alianzas inclusivas, la transparencia y la rendición de cuentas y el compromiso con el desarrollo centrado en las personas. Para la AOED, estos acuerdos representan el mínimo básico que ha de aplicarse a todos los actores del desarrollo: un piso, no un techo.

**Análisis:** La RAN2 trata sobre la voluntad política y la acción decisiva. Desde Busan, ha habido una reducción gradual y sistemática del espacio, mayor militarización e intensificación de asesinatos, amenazas, hostigamiento e intimidación para la sociedad civil, a pesar de los acuerdos que dictan lo contrario. Al mismo tiempo, los gobiernos están poniendo cada vez más énfasis en el papel del sector privado en el desarrollo con poca atención a su rendición de cuentas y su responsabilidad hacia un desarrollo sostenible. La RAN2 es un punto álgido y es un evento importante para asegurar que los compromisos de AED sean mantenidos y todos los interesados se comprometan a rendir cuentas.

## 2 Localización de la Eficacia de la Cooperación para el desarrollo en relación con los ODS

**Antecedentes:** La Agenda de 2030 con los Objetivos de Desarrollo Sostenible reafirma los principios fundamentales de la eficacia, incluidas referencias a la apropiación y liderazgo de los países, así como a las formas de gobernanza que rindan cuentas. Sin embargo, la agenda no alcanza el nivel de compromiso necesario para cumplir con una agenda tan ambiciosa. Se espera que las alianzas voluntarias de múltiples partes interesadas proliferen con el objetivo de hacer esto. Esto puede alentar la iniciativa y la cooperación, pero plantea desafíos debido a la fragmentación, la transparencia limitada y la falta de rendición de cuentas.

**Análisis:** El marco de monitoreo de la AGCED ha sido identificado como una fuente de evidencia para el Objetivo 17.16 de los ODS sobre la Alianza Global, que es el vínculo de la AGCED en apoyo a los ODS. La RAN2 será vital para decidir cómo la CED a través de la AGCED y el marco de monitoreo de la AGCED participará en los ODS.

## 3 Renovación del mandato de la AGCED

**Antecedentes:** La Agenda de 2030 con los Objetivos de Desarrollo Sostenible reafirma los principios fundamentales de la eficacia, incluidas referencias a la apropiación y liderazgo de los países, así como a las formas de gobernanza que rindan cuentas. Sin embargo, la agenda no alcanza el nivel de compromiso necesario para cumplir con una agenda tan ambiciosa. Se espera que las alianzas voluntarias de múltiples partes interesadas proliferen con el objetivo de hacer esto. Esto puede alentar la iniciativa y la cooperación, pero plantea desafíos debido a la fragmentación, la transparencia limitada y la falta de rendición de cuentas.

**Análisis:** El intercambio de conocimientos ya se está produciendo incluso sin la AGCED. Pero la CED no es un mandato de ninguna plataforma de múltiples partes interesadas que no sea la AGCED. Este giro en los eventos amenaza con quebrantar seriamente el propósito primordial de la AGCED, el mandato de rendición de cuentas y el valor añadido de la AGCED como plataforma única de múltiples partes interesadas, que es el núcleo de la propuesta con valor de la AGCED. En la RAN2 es crítico que este proceso no sea acelerado y pase por el proceso y los canales adecuados.

## 4 Entorno propicio para las OSC como actores independientes del desarrollo

**Antecedentes:** Una de las hazañas del Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda en Busan (2011) es el reconocimiento de la sociedad civil como un actor independiente en el desarrollo y del compromiso internacional de una alianza amplia e inclusiva para el desarrollo. A pesar de ello, continúa decreciendo el espacio para la sociedad civil en todos los niveles, desde el nacional al global. La promulgación de leyes represivas como las leyes antiterroristas, legitiman aún más la violencia y el creciente número de actos de violencia. Un entorno propicio en el que la sociedad civil está institucionalizada como actores de desarrollo independientes debe realizarse.

**Análisis:** Las referencias a la función de la sociedad civil como actor de desarrollo independiente, así como tener un entorno propicio, son escasas tanto en la Agenda 2030 como en el Documento Final de Nairobi de la RAN2. Las OSC deben ser consideradas en paridad con los Estados y el Sector Privado. La RAN2 requerirá que todas las partes interesadas en el desarrollo mantengan este nicho en este cruce y enfatizan la necesidad de rendir cuentas ante la gente.

## 5 Papel del sector privado en la cooperación para el desarrollo

**Antecedentes:** En los últimos años ha habido un mayor énfasis en la alianza con el sector privado, con todas las multinacionales, las transnacionales y las grandes empresas locales para abordar los desafíos del desarrollo. Esto ha trascendido la promoción de las alianzas público-privadas (APP) para incluir una mayor participación del sector privado en la identificación de soluciones de desarrollo y el diseño y la implementación de actividades de desarrollo. Los países han hecho numerosas declaraciones a nivel internacional promoviendo al sector privado como un socio en el desarrollo.

**Análisis:** La RAN es importante ya que tanto el documento final como la ejecución de la RAN tienen un gran énfasis en el sector privado que refleja precisamente esto. El sector privado consta de un amplio conjunto de actores con diferentes necesidades y agenda. Cada uno de ellos desempeña un papel en la cooperación para el desarrollo. Sin embargo, algunos se quedan cortos en la causa, ya que han seguido los proyectos sin tener en cuenta el impacto en las comunidades de acogida. Esta alianza tampoco es un indicador confiable para la CED. Los proyectos en el marco de los planes de las APP suelen dar lugar a una mayor marginación de los sectores ya marginados y vulnerables, e incluso ponen a los Estados aún más endeudados. Es por esta razón que las OSC deben aprovechar esta misma oportunidad para asegurar que todas las partes interesadas, especialmente el sector privado, se adhieran a los más altos estándares de transparencia y rendición de cuentas, el tipo de rendición de cuentas que es a la gente y no atascada en procesos vacíos y alineada hacia Accionistas e intereses empresariales privados.

## 6 Cooperación para el Desarrollo en Situaciones de Fragilidad y Conflicto

**Antecedentes:** En los últimos años ha habido una tendencia en la que los derechos humanos, las leyes humanitarias internacionales, la inclusión y la participación de los movimientos sociales o de masas, las organizaciones de los pueblos y las comunidades se ven más marginados en situaciones de fragilidad y en situaciones de conflicto y posconflicto. Esto se ha vuelto cada vez más alarmante en la cooperación para el desarrollo, ya que estas situaciones se agravan a medida que los Estados intensifican el militarismo y el gasto militar que en varias ocasiones reemplazan a la asistencia oficial para el desarrollo. Éstas, directa o indirectamente, crean franjas en los derechos humanos básicos y fundamentales, como la salud, la educación y la vivienda de las personas que se encuentran en estas situaciones. El militarismo también se utiliza como una política de control e influencia global que va en contra de los principios de la CED. Esta realidad viola los derechos de las personas a la vida y a la libertad; Restringe los derechos de expresión y autodeterminación con el objetivo final de destruir cualquier forma de resistencia. Un entorno restringido no conduce a la cooperación al desarrollo mucho menos CED.

**Análisis:** La causa de raíz de esta realidad puede atribuirse al dilema geopolítico entre grandes potencias como China, Rusia y los Estados Unidos. La comunidad mundial debe reconocer que la agenda de efectividad ofrece el potencial para enfrentar estos desafíos, específicamente el efecto del militarismo que agrava aún más la pobreza en todo el mundo, la pérdida de vidas, hogares y medios de vida, la destrucción de comunidades, la biodiversidad y el medio ambiente. En la RAN, las OSC deben dejar en claro que sólo podremos hacerlo mediante los compromisos asumidos en el Acuerdo de Busan, que dirige la cooperación al desarrollo donde más se necesita, siendo la fragilidad y las situaciones de conflicto una de las más críticas hoy en día.

# POSICIÓN DE LA AOED RESPECTO A LOS TEMAS CLAVE

## LOS DONANTES DEBEN CUMPLIR CON LOS COMPROMISOS DE AED

### ***¿Cómo ha avanzado el AED hasta ahora?***

Todavía hay progresos limitados en cuanto a los principios de la eficacia del desarrollo, como lo demuestra la segunda ronda de seguimiento. Aunque el informe muestra que se ha observado un cierto grado de progreso, los resultados se mezclan con algunos que todavía carecen terriblemente. Esta falta de progreso es tanto más preocupante en cuanto estos temas son elementos fundamentales para hacer efectiva la cooperación para el desarrollo. El respaldo de la AED en esta RAN debe significar asegurar que la promesa no se rompa y los compromisos arduos de la comunidad de desarrollo desde París, Accra, Busan y México no se desprecien.

### ***¿Qué hacemos con la AED?***

El apoyo a los compromisos de la AED sólo puede hacerse mediante la confianza y la rendición de cuentas entre los socios para el desarrollo. Esto significa que todos los actores, incluido el sector privado, deben primero estar en línea con todos los principios de eficacia del desarrollo. Los gobiernos, como responsables, deben también alinear sus políticas de seguridad exterior y de seguridad con los principios y compromisos de cooperación para el desarrollo y los derechos humanos, si esperamos algún progreso.

### ***¿Por qué los donantes son tan importantes para la AED y qué es lo que necesitan hacer?***

Los donantes tienen la responsabilidad de cumplir con sus compromisos. No puede haber retrocesos. También hay que detener la desviación de la asistencia para el desarrollo de casos como la crisis de los refugiados para cubrir los costos de los donantes y las nuevas herramientas para apoyar al sector privado (cuyo impacto, orientación al desarrollo y transparencia aún deben ser puestos a prueba). Situaciones como la crisis de los refugiados deben ser financiadas a través de otros instrumentos. Los donantes también deben combatir la militarización de la ayuda, como en el TOSSD, que sólo legitima el uso del militarismo mediante la ayuda.

## LA CED DEBERÍA SER UNA AGENDA INDEPENDIENTE PARA CONTRIBUIR A LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ODS

### ***¿Dónde está la unión entre la CED y los ODS?***

Una cooperación eficaz para el desarrollo, que abarca no sólo la eficacia de la ayuda y el desarrollo sino otras formas de desarrollo, incluida la financiación para el desarrollo, es un pilar fundamental para garantizar la aplicación satisfactoria de la Agenda 2030.

### ***¿Qué tan importantes son los principios/agenda de la CED?***

El carácter voluntario de las alianzas, tal como se describe en la Agenda 2030, es susceptible de fragmentación, transparencia limitada y falta de rendición de cuentas. Una Agenda independiente de cooperación eficaz para el desarrollo es un marco esencial que contribuirá a la aplicación, el seguimiento y la revisión eficaz de los ODS.

### ***¿Cuál es el papel de esta RAN y de la 2ª. RM con la CED y su relación con la Agenda 2030?***

El informe de la 2ª RM publicado recientemente muestra las limitaciones del marco actual que se está utilizando. Aparte de los resultados mezclados y la falta de progreso con los principios de ADE, también hay que trabajar específicamente para hacer de la rendición de cuentas mutua un indicador general a través del cual todas las dimensiones de los cambios de comportamiento y políticas se lleven a un proceso, inclusivo e institucionalizado de múltiples partes interesadas, de revisión. Es imperativo que la RAN2 consolide un marco de monitoreo robusto basado en un auténtico diálogo de múltiples partes interesadas a nivel mundial, regional y nacional para poder incorporar eficazmente la Agenda de la CED y ayudar a complementar a los ODS.

# POSICIÓN DE LA AOED RESPECTO A LOS TEMAS CLAVE

## LA AGCED DEBE SER UN FORO PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS MUTUA DE LOS ACTORES DE LA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

### ***¿Por qué es importante la rendición de cuentas mutua para la AGCED?***

El enfoque de la AGCED en la rendición de cuentas mutua asegura que no perdamos de vista los asuntos pendientes de París y Accra, así como los compromisos acordados en Busan.

### ***¿Por qué es muy importante para la alianza la naturaleza de múltiples partes interesadas de la AGCED?***

La AGCED no sólo es la única plataforma de múltiples interesados en la cooperación eficaz al desarrollo, sino que es también una de las pocas que incluye a los actores no estatales como pares en su estructura de gobierno central.

### ***¿Qué significa para la AGCED y cuáles son las implicaciones de convertirla en un “centro de aprendizaje”?***

A diferencia de otros foros mundiales, la AGCED también apoya la implementación de compromisos a nivel nacional. El vínculo entre lo global y lo local puede hacer una gran diferencia para los países en desarrollo, ya que tratan de responsabilizar a los proveedores de sus compromisos, tanto a nivel mundial como sobre el terreno. Al limitarse a reducir la AGCED como proveedor de información y una fuente de evidencia para los ODS y el seguimiento de la FfD, se corre el riesgo de perder su relevancia. CED no es simplemente intercambio de información. Esto se puede hacer con o sin la AGCED.

## LOS GOBIERNOS DONANTES Y RECEPTORES DE LA AYUDA DEBEN PROPORCIONAR UN ENTORNO FAVORABLE A LAS OSC Y RECONOCERLAS COMO ACTORES INDEPENDIENTES DEL DESARROLLO

### ***¿Qué necesitamos de la RAN2?***

La RAN2 debe reiterar el reconocimiento de las OSC como actores independientes del desarrollo por derecho propio y comprometerse a crear un entorno propicio para las OSC. El progreso continuo de la Cooperación Efectiva para el Desarrollo depende de la verdadera y de la alianza multi-parte interesada que rinda cuentas, donde todos los actores del desarrollo tienen la misma capacidad de participar de manera significativa en los procesos.

### ***¿Qué está sucediendo y qué se necesita hacer para remediar esto?***

El reciente informe de la 2ª RM muestra que, si bien ha habido algunos avances en el ámbito de las consultas episódicas, desde 2011 en Busan, las OSC se enfrentan a desafíos debilitantes y cada vez mayores como actores del desarrollo por derecho propio. El informe también reconoce que “la calidad de las consultas sigue siendo variable” y que aún persisten “obstáculos que impiden un compromiso efectivo”. Los gobiernos y los proveedores de desarrollo de la AGCED no deben detenerse aquí. Deben tomar esto como una iniciativa para abordar el continuo cierre del espacio cívico, lo que socava la capacidad de las OSC de abogar por los derechos humanos, por los grupos marginados y por una mayor rendición de cuentas por parte de los gobiernos y las instituciones internacionales.

### ***¿Qué necesita suceder?***

Para las OSC, incluidas las personas y las organizaciones comunitarias y los movimientos sociales, ser considerados socios igualitarios. Los gobiernos y los proveedores de desarrollo deberían comprometerse a ello y lograr progresos sustanciales en los próximos dos años hacia la plena realización de un entorno propicio para las OSC de acuerdo con los derechos internacionales acordados.

# POSICIÓN DE LA AOED RESPECTO A LOS TEMAS CLAVE

## EL GOBIERNO DEBE GARANTIZAR LA RENDICIÓN DE CUENTAS DEL SECTOR PRIVADO EN LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

### *¿Cuál es el rol de los gobiernos en esto?*

Los gobiernos tienen la responsabilidad primordial de aplicar las directrices y principios internacionalmente reconocidos sobre el comportamiento empresarial. La cooperación al desarrollo debe centrarse en reducir la pobreza, la desigualdad y apoyar el desarrollo sostenible en una perspectiva social, económica y ambiental.

### *¿Cómo es la RAN2 una oportunidad para asegurar la rendición de cuentas del sector privado?*

La AGCED puede desempeñar un papel crucial ayudando a lograr resultados significativos y sostenibles apoyando al sector privado en el cumplimiento e internalización de los principios de efectividad del desarrollo y las convenciones internacionalmente acordadas sobre los derechos humanos, incluyendo los derechos de las mujeres, las discapacidades y el trabajo.

## COOPERACIÓN DIRECTA AL DESARROLLO DONDE MÁS SE NECESITA Y SE MANTIENEN LOS COMPROMISOS SOBRE LA PAZ Y EL DESARROLLO, ESPECIALMENTE EN LOS PAÍSES EN SITUACIÓN DE FRAGILIDAD Y POSTCONFLICTO

### *¿Cuál es el papel de la RAN y de la AGCED en este aspecto?*

La AGCED tiene un rol en asegurar que los enfoques de Cooperación Efectiva de Desarrollo brinden paz y seguridad a las personas en situaciones de conflicto y fragilidad.

### *¿Qué es lo que falta en los esfuerzos globales actuales para este empeño?*

Debe haber alianzas inclusivas y responsables con el enfoque de derechos humanos (EBDH) para el desarrollo en el tratamiento de las situaciones de conflicto y de los estados en situaciones posteriores a conflictos y frágiles. Debemos seguir respetando los principios de los derechos humanos y las leyes humanitarias internacionales. Debe haber la inclusión y participación de los movimientos sociales o de masas, las organizaciones y comunidades populares, la sociedad civil en los procesos de construcción de la paz. Los Estados deberían reducir y realinear el militarismo y el gasto militar para apoyar los derechos humanos básicos y fundamentales, como la salud, la educación y la vivienda.

### *¿Qué entendemos por dirigir la cooperación al desarrollo donde más se necesita?*

Los principios de la efectividad en el desarrollo se aplican o hacen referencia a la efectividad en estados frágiles, afectados por conflictos, situaciones de marginación de las personas. Las partes interesadas de la sociedad civil de estos entornos también deberían poder participar de manera justa y equitativa en la búsqueda de una cooperación eficaz para el desarrollo.

# HITOS Y OPORTUNIDADES PARA LA ARTICULACIÓN DE POSICIONES DE LAS OSC

## PROCESOS

### **Preparativos nacionales y de las delegaciones:**

Como OSC es importante para nosotros no sólo ser actores independientes, parte de nuestro papel como sociedad civil es también llegar a nuestros gobiernos nacionales sobre nuestra posición y trabajar por la cooperación. Para estar en la misma página y con los mensajes complementarios antes del evento se abrirá el camino a un impacto más potente en el foro. Esto es importante para todas las OSC, pero especialmente para aquellos cuyos países asistirán y jugarán un papel crucial en el foro

### **Documento de resultados:**

El documento final será el resultado más importante de la RAN. La AOED ha participado en este proceso desde que comenzó. El documento está preparado para ser finalizado por el segmento ministerial y por lo tanto es el deber de cada representante de las OSC encarnar los mensajes que estamos tratando de transmitir y parecer armoniosos en cada paso del camino.

## EVENTOS OFICIALES EN LA RAN

### **Plenaria**

Las sesiones plenarias son el núcleo de la sesión ministerial en la RAN. Habrá 7 sesiones durante del foro de 4 días. Aquí es donde se discutirán temas importantes, informes y proposiciones para ayudar a establecer el rumbo para el futuro de la AGCED. Esta es la principal vía para que los mensajes de las OSC tengan que ser escuchados y entregados. Estas son las partes más críticas de la RAN y las OSC deben tener una gran presencia. Incumbe a las OSC elevar el listón a lo más alto y atreverse a decir lo que otros no.

### **Anfiteatro**

Las sesiones de anfiteatro se realizarán paralelamente a las sesiones plenarias. Sin embargo, no comparten el mismo concepto. Estos anfiteatros están diseñados como una sesión preparatoria que informará a la sesión plenaria después de que se lleve a cabo posteriormente. Debido a esto, es también de vital importancia que las OSC tomen el campo en estas sesiones para asegurar que los propósitos de cada sesión no se alteren de ninguna manera y que pueda dañar el propósito del RAN2. Esta será también una oportunidad para que la sociedad civil construya una base y una prioridad apropiada para cualquier mensaje clave que las OSC puedan plantear en las plenarias.

### **Eventos paralelos**

Los eventos paralelos son complementos importantes para

cualquier foro. La AOED organizará su evento paralelo sobre la universalización de la cooperación para el desarrollo. Esto mostrará el núcleo y la lógica de nuestros mensajes y se anima a todos los delegados de la AOED a asistir, así como a animar a otros a venir también. Esto se llevará a cabo el 30 de noviembre de 14: 30-15: 30.

### **Mercado**

El mercado es un área en la RAN propiamente dicho donde las organizaciones son capaces de promover sus productos y actividades. La AOED mantendrá nuestro mercado sobre la renovación de los compromisos con la CED y Rendición de Cuentas: mostrando las investigaciones de la AOED sobre la Eficacia del Desarrollo. Este lugar será una importante oportunidad de red para compartir nuestros mensajes y ofrecer a todos un acceso a la evidencia de las OSC sobre lo que estamos trabajando.

### **Conversaciones de pasillo**

También es importante recordar que el mundo no cambia a través de poderosos discursos y solo acrobacias. La mayoría de los mensajes llegan a diferentes actores a través de conversaciones personales y anécdotas cortas. Teniendo esto en cuenta, es importante señalar que los mensajes expuestos anteriormente no son sólo para intervenciones públicas. Estos deben ser comprendidos por todos y cada uno de los representantes de la sociedad civil a nivel personal para que podamos llegar a personas que de otro modo están fuera de nuestro alcance durante las sesiones formales.

## TRABAJAR CON LAS COMUNICACIONES

### **Uso de las salidas de comunicaciones de AOED**

La comunicación es clave para transmitir nuestros mensajes. Aunque es importante tener posiciones y mensajes a la mano, también depende de nosotros ser escuchados por un público más amplio y no sólo por los tecnócratas a los que nos hemos acostumbrado en estos foros. Las OSC pueden hacer uso de los canales de medios sociales de la AOED y del sitio web. Esta es nuestra oportunidad de escribir mensajes, compartir fotos, expresar nuestra opinión y mensaje, y promover lo que estamos tratando de decir, en internet.

### **Utilizando sus propias redes y contactos**

Similar a los preparativos nacionales anteriores, esta será también la oportunidad para la sociedad civil de usar sus redes para compartir y estar en la misma página en términos de nuestros mensajes. Como OSC, nuestros mensajes a menudo se dividen a partir de las principales declaraciones burocráticas. Nuestros mensajes cortos en cambio ofrecen inspiración y una nueva perspectiva que a menudo olvidamos puede deslumbrar e inspirar a otros. Esto será importante para fortalecer nuestros canales de comunicación existentes y asegurar que tengamos un impacto duradero más allá de los días oficiales de la RAN.



**Alianza de OSC**   
para la **Eficacia del Desarrollo**